



Deutscher Bundestag

## ФАКТЫ

Бундестаг – краткий обзор





2	Задачи Бундестага
4	Германский Бундестаг 19-й легислатуры
6	Бундестаг принимает законы
10	Бундестаг избирает Федерального канцлера
12	Бундестаг контролирует правительство
14	Депутаты – посланцы народа
22	Важные органы, комитеты и комиссии Бундестага
30	Выборы в Бундестаг
36	Парламентские здания
38	<b>Здание Рейхстага</b>
44	<b>Пауль-Лёбе-Хаус</b>
46	<b>Мари-Элизабет-Людерс-Хаус</b>
48	<b>Якоб-Кайзер-Хаус</b>
52	Дополнительная информация о Бундестаге

## Содержание

Германский Бундестаг является высшим конституционным органом Федеративной Республики Германия и единственным государственным органом, который напрямую избирается народом. «Вся государственная власть исходит от народа», – говорится в Основном законе (конституции). И народ – суверен – лишь на время делегирует свою власть парламенту. Каждые четыре года в ходе выборов в Бундестаг граждане определяют, кто будет представлять их интересы.

Государственная власть в Германии ориентируется на классическое разделение на три составляющих: законодательную, судебную и исполнительную власти, которые на взаимной основе контролируют друг друга. В рамках этого взаимодействия властей Бундестагу отводится роль законодательной власти. На федеральном уровне только он может принимать законы, имеющие обязательный характер для всех жителей Германии. Таким образом на плечи парламента, который управляет развитием политики и общества, ложится большая ответственность.

## Задачи Бундестага



Но Бундестаг не только принимает законы. Он избирает и Федерального канцлера, стоящего во главе исполнительной власти, то есть Федерального правительства. Таким образом, глава правительства – прямой выходец из парламента. Это свидетельствует о том, насколько тесно связаны между собой конституционные органы в этом переплетении властей, несмотря на принцип их разделения. На выборах Федерального президента голоса парламентариев также имеют большой вес. Федеральное собрание, избирающее главу государства, состоит наполовину из депутатов Бундестага и такого же числа представителей федеральных земель.

Кроме того, Бундестаг участвует в назначениях на другие важные посты. Так, например, он избирает половину судей в Федеральный конституционный суд, президента и вице-президента Федеральной счетной палаты, а также Федерального уполномоченного по охране данных и свободе информации. В отношении правительства Бундестаг выполняет важную контрольную функцию. Ни Федеральный канцлер, ни кто-либо из министров не могут избежать этого парламентского контроля.

При голосованиях по правительственным проектам Федеральный канцлер не может обойтись без доверия со стороны парламента. Если правительство не убедит депутатов, оно не сможет добиться своих политических целей.

Для осуществления своих контрольных функций депутаты должны иметь возможность получать информацию о деятельности и проектах правительства. Для этого они имеют целый ряд прав и инструментов – таких, как «малые» или «большие» запросы или «Актуальный час». Кроме того, Бундестаг создает постоянные комитеты, главная задача которых заключается в содействии законотворческому процессу, и такие специальные органы, как комитеты по расследованию, которые используются почти исключительно для контроля правительства.

С помощью регламента Бундестаг самостоятельно регулирует свои дела и тем самым устанавливает параметры для реализации своих задач, проведения своих заседаний и того, как должны проходить дебаты.



Избрание канцлера в 2018 г.  
В задачи Бундестага входит  
избрание главы правительства

Выборы в Германский Бундестаг 19-го созыва, состоявшиеся 24 сентября 2017 г., привели к существенным изменениям в составе парламента. Партии ХДС и ХСС, которые по традиции образуют единую фракцию, получили 246 мест, фракция СДПГ – 153 места. 69 мест получила фракция партии Левых, 67 мест – фракция Союз 90/Зеленые. Новой в Бундестаге стала фракция партии Альтернатива для Германии (АдГ), получившая 92 места (94 места в начале легислатуры); кроме того в текущей легислатуре в парламенте вновь представлена партия СвДП (80 мест). Два депутата покинули фракцию АдГ и тем самым являются независимыми депутатами.

Состоящий из 709 депутатов 19-й Бундестаг стал крупнейшим по численности за всю свою историю. ХДС/ХСС и СДПГ вновь объединились в правительственную коалицию, т. н. «большую коалицию».

14 марта 2018 г. Бундестаг в четвертый раз избрал Ангелу Меркель (ХДС/ХСС) Федеральным канцлером.

В настоящее время 263 (около 37 процентов) из 709 депутатов – новички в парламенте, 446 парламентариев уже имеет опыт работы в Бундестаге. Возрастной диапазон охватывает несколько поколений. Самый молодой депутат

## Германский Бундестаг 19-й легислатуры

– Роман Мюллер-Бём (СвДП) родился в 1992 г.; он на 52 года моложе старейшего депутата Херманна Отто Зольмса (СвДП). Самый большой депутатский стаж имеет Вольфганг Шойбле (ХДС/ХСС), который заседает в Бундестаге с 1972 г., т. е. сейчас это уже его 13-я легислатура. Доля депутатов-женщин в Бундестаге составляет 30,9 процентов, значительно сократившись по сравнению с 18-й легислатурой (около 37 процентов).

### Депутаты и их профессии

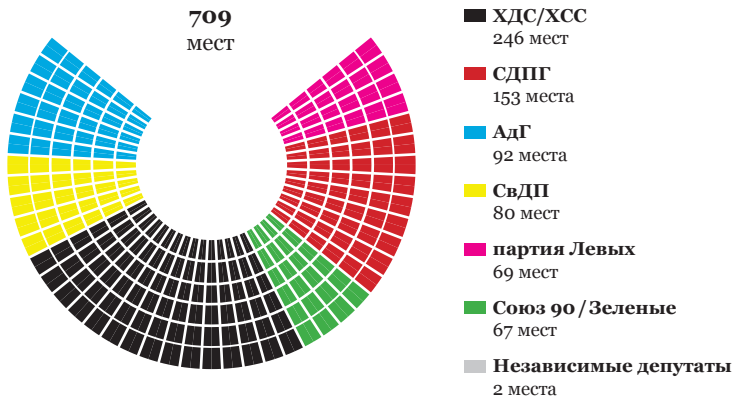
Депутаты пришли из самых разных сфер деятельности: наряду с ремеслами и медициной здесь представлены также художественные профессии, промышленность и экономика. Самые большие по численности группы среди парламентариев – это госслужащие и люди, имеющие собственное дело: 173 чиновника, 209 частных предпринимателей и людей свободных профессий. Много представлено юристов, экономистов и специалистов по экономике производства, а также инженеров. Пятнадцать депутатов находятся еще в процессе получения образования.

### Депутаты и их вероисповедание

Почти половина депутатов по своей религиозной принадлежности относятся к одной из двух христианских церквей Германии. Двое членов Бундестага исповедуют ислам, один депутат принадлежит к русской православной церкви. 22 депутата не принадлежат ни к какому вероисповеданию, три депутата – атеисты.

В здании Рейхстага в распоряжение всех депутатов предоставлено помещение для религиозного отправления и совершения молитвы, со спокойным, располагающим к медитации интерьером. В период сессий, по четвергам и пятницам, ровно в 8.35 часов в Бундестаге раздается звон колоколов Кёльнского собора. Звук колокола звучит в записи на пленку. Он приглашает к совместной молитве.

По замыслу его оформителя, художника Гюнтера Уеккера, помещение не имеет какой-либо одной, ярко выраженной религиозной направленности. Но с помощью религиозных символов ему можно придать христианский, иудейский или исламский характер. Каменная кромка на полу указывает восточное направление, что позволяет молящемуся обратить свой взор в направлении Иерусалима и Мекки.



В Германском Бундестаге принимаются решения, которые касаются всех. Дело в том, что на федеральном уровне только Бундестаг может принимать законы, которые имеют обязательный характер для всех жителей Германии. При этом законотворчество – это многогранная задача, составляющая большую часть парламентской деятельности. Законодательному процессу должна предшествовать инициатива, то есть идея законопроекта. Законодательная инициатива может исходить от Федерального правительства, из среды Бундестага или от Бундесрата. Прежде чем вступить в силу, закону предстоит пройти множество отдельных этапов. Лишь после того, как в комитетах Бундестага депутаты тщательно поработают над законопроектом, зафиксировав все «за» и «против» в различных про-

## Бундестаг принимает законы



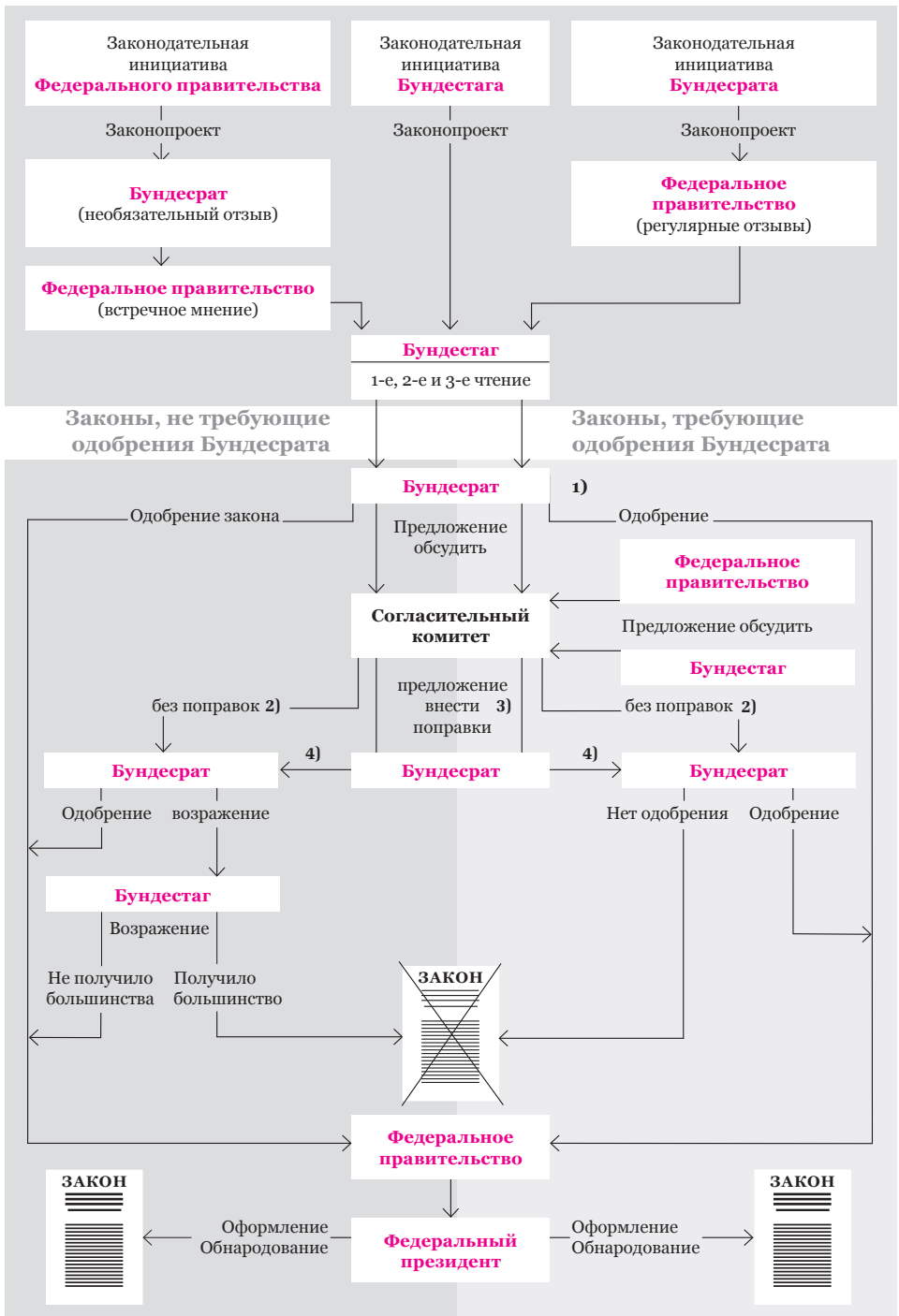
ектах поправок, докладах комитетов и в проектах резолюций, закон принимается Бундестагом. Каждый законопроект поэтому, как правило, трижды обсуждается на пленарных заседаниях парламента. Эти обсуждения называют чтениями.

В ходе первого чтения в большинстве случаев дискуссия ведется по основополагающим вопросам. Этот этап во многих случаях сокращают путем прямой передачи законопроекта («без обсуждений») в профильные комитеты. В комитетах законопроект изучается специализирующимися в данной сфере политиками от всех фракций Бундестага на предмет содержания и возможных последствий его принятия; при этом на слушания могут приглашаться эксперты со стороны. Затем он обсуждается на пленарном заседании во втором чтении, в большинстве случаев вместе с предложениями по внесению изменений. Лишь затем следует третье чтение с заключительным голосованием.

Итак, депутаты голосуют по каждому законопроекту – путем вставания или поднятия руки. При этом может случиться, что результат голосования не определен однозначно или в рабочем президиуме нет единства по поводу итогов. В таких случаях используется процедура под названием «бараний прыжок». Для этого все депутаты покидают пленарный зал и входят в него снова через одну из трех дверей для голосования, каждая из которых означает либо «да», либо «нет», либо «воздержался». Возле каждой из них стоят два протоколиста и считают всех голосующих депутатов – так получается



Передача из пленума: каждый законопроект изучается и обсуждается в комитетах Бундестага



четкий результат. К процедуре «бараньего прыжка» прибегают и в том случае, если перед голосованием возникают сомнения в наличии кворума и рабочий президиум не может подтвердить его наличие.

Через Бундесрат 16 федеральных земель участвуют в законодательной деятельности на федеральном уровне. Для принятия законов, затрагивающих компетенцию земель, необходимо однозначное одобрение со стороны Бундесрата (законы, требующие одобрения Бундесрата). Что касается других законов, то палата земель может высказать по ним свое возражение (законы, не требующие одобрения Бундесрата).

Законодательная процедура

- 1)** при немедленном отклонении: возможно обращение Бундестага или Бундесрата в Согласительный комитет
- 2)** утверждение закона или никаких предложений по нему
- 3)** при отклонении предложения о поправках: первоначальный вариант закона
- 4)** при предложении об отмене закона: если Бундестаг одобрит это предложение, то закон провален; в ином случае дальнейшее направление закона в Бундесрат

Если между Бундестагом и Бундесратом нет единства по поводу того или иного законопроекта, то можно обратиться в Согласительный комитет. Этот орган, в который входят по 16 представителей Бундестага и Бундесрата, преследует цель найти компромисс. Особенно при разнице в большинстве политических сил в Бундестаге и Бундесрате этот комитет может сыграть важную роль. Когда компромисс достигнут, по нему снова проводится голосование в Бундестаге, а затем в Бундесрате. И только после этого закон может вступить в силу.

Случается, что различия во мнениях между Бундестагом и Бундесратом непреодолимы. Тогда, если речь идет о законе, требующем одобрения Бундесрата, законопроект окончательно провален. Если речь идет о законе, не требующем одобрения Бундесрата, то Бундестаг может преодолеть это возражение путем повторного голосования и одобрения законопроекта большинством голосов.

Федеральный канцлер является главой правительства в Германии и имеет сильные позиции. Он определяет основные направления политики и предлагает Федеральному президенту кандидатуры федеральных министров. В политическом плане он при этом, разумеется, связан положениями коалиционного соглашения между правящими партиями. Бундестаг избирает Федерального канцлера в самом начале легислатуры.

## Бундестаг избирает Федерального канцлера



Бундестаг может также свергнуть главу правительства в результате конструктивного вотума недоверия, если большинство депутатов выразят ему свое недоверие. Одновременно должен быть избран преемник. Такая мера, правда, осуществляется очень редко и предполагает утрату большинства, например, при роспуске или распаде коалиции. В истории Бундестага было до сих пор всего лишь два случая, когда проводилось голосование с целью выражения конструктивного вотума недоверия. В 1972 г. фракции ХДС/ХСС не удалось добиться вотума недоверия Вилли Брандту (СДПГ), а в 1982 г. канцлеру Гельмуту Шмидту (СДПГ) пришлось уступить свое место тогдашнему лидеру оппозиции Гельмуту Колю (ХДС/ХСС). В свою очередь Федеральный канцлер может поставить вопрос о доверии к себе, чтобы

выяснить, поддерживает ли еще большинство депутатов его политику. Если у канцлера в Бундестаге уже нет большинства, то согласно положениям Основного закона Федеральный президент по предложению Федерального канцлера может распустить Бундестаг в течение 21 дня. Таким образом, вопрос о доверии может открыть путь для новых выборов в Бундестаг до истечения legislatury. Правда, Бундестаг не должен быть распущен, если большинством депутатов будет избран новый канцлер. До сих пор вопрос о доверии канцлеру ставился пять раз, в последний раз это сделал в 2005 г. Герхард Шрёдер (СДПГ). Бундестаг не выразил ему доверия, в результате чего Федеральный президент распустил парламент и назначил новые выборы.



Первая женщина во главе федерального правительства: в 2018 г. Бундестаг в четвертый раз избрал Ангелу Меркель (ХДС/ХСС) Федеральным канцлером. На снимке — после ее приведения к присяге Президентом Бундестага Вольфгангом Шойбле (ХДС/ХСС)

Одной из классических задач парламента в демократическом государстве является контроль над деятельностью правительства. Эту роль берут на себя в первую очередь оппозиционные фракции, не обладающие большинством голосов в Бундестаге. Однако и фракции большинства контролируют Федеральное правительство путем участия в парламентских процессах. Федеральное правительство должно регулярно информировать Бундестаг о своих планах и намерениях. Центральным элементом контроля является право Бундестага утверждать государственный бюджет. В ежегодном законе о бюджете Бундестаг устанавливает размеры доходов и расходов государства. Федеральный министр финансов представляет парламенту соответствующий отчет. Дебаты по бюджету, несомненно, представляют собой кульминационный пункт ежегодных сессий парламента. Но при всех разногласиях на пленуме действует главный принцип: правительственная политика подвергается проверке и должна быть обоснована перед парламентом. Германский Бундестаг имеет целый набор инструментов для того, чтобы контролировать деятельность правительства. Отдельные депутаты могут, например, задать правительству вопросы в письменном виде;

## Бундестаг контролирует правительство

представители правительства должны напрямую отвечать депутатам на их вопросы из запросов в адрес правительства и из «Часа вопросов и ответов».

Кроме того, в рамках «малых» и «больших» запросов фракции Бундестага могут запрашивать письменную информацию по определенным темам. Ответы на «большие» запросы нередко приводят к парламентским дебатам. Инструментом «Актуального часа» охотно пользуются прежде всего оппозиционные фракции, чтобы критически подойти к рассмотренной правительственной политике.

В рамках «Актуального часа» могут обсуждаться злободневные темы, представляющие общий интерес. Он проводится по требованию какой-либо фракции или, как минимум, 5 процентов депутатов, или же по договоренности в Совете старейшин. В 18-й легислатуре (2013 – 2017 гг.) депутаты Бундестага задали Федеральному правительству 14 012 письменных и 3 119 устных вопросов.

Было принято 555 законов, пленум собирался на регулярные заседания 245 раз. Масштабы деятельности парламента проявляются и в том, что в 18-й легислатуре было в общей сложности составлено свыше 13 тысяч документов Бундестага.

Эффективным средством контроля над деятельностью правительства проявили себя комитеты по расследованию, которые могут создаваться по ходатайству не менее чем одной четверти депутатов Бундестага. В их рамках депутаты могут потребовать предоставления им правительственных документов, приглашать представителей правительства в качестве свидетелей и допрашивать их по теме, по которой ведется расследование, – иногда даже перед работающими телекамерами.

Контрольную функцию в отношении правительства Бундестаг осуществляет также с помощью института Уполномоченного по делам военнослужащих, которому Бундестаг поручает осуществлять парламентский контроль над вооруженными силами. Уполномоченный информирует парламент о состоянии дел в бундесвере и заботится о принятии мер при обнаружении фактов нарушения основных прав военнослужащих. Бундесвер часто называют также парламентской армией, ибо без одобрения со стороны Бундестага Федеральное правительство не может действовать, когда речь идет о вооруженных миссиях бундесвера за рубежом.



Правительственный ряд в пленарном зале Бундестага. Канцлер и федеральные министры должны держать ответ перед парламентом

Депутат Бундестага – такая же профессия, как и все другие? Конечно же, нет, ведь парламентарии – это посланцы народа на определенное время. На всех выборах в Бундестаг они всякий раз заново выдвигают свою кандидатуру на суд избирателей. Они наделены мандатом, т. е. им выдано поручение честно, на совесть отстаивать интересы граждан. Становясь депутатами Германского Бундестага, они занимают высокий государственный пост, связанный с наличием прав, но и с соблюдением многих правил и обязанностей.

В принципе, в Федеративной Республике Германия каждый человек, обладающий избирательным правом, может выставить свою кандидатуру на выборах в Бундестаг. Обычно его кандидатуру выдвигает партия, чьи политические цели он разделяет.

## Депутаты – посланцы народа



## Свобода совести и сотрудничество

Работа в парламенте имеет разносторонний характер. Вот почему важно, чтобы депутаты согласовывали и координировали свою деятельность. Этим занимаются фракции: как политические объединения депутатов они готовят решения Бундестага, без них вообще не обойтись в парламентской деятельности в целом. Без фракций в Бундестаге существовала бы большая раздробленность интересов.

Фракции обладают собственными парламентскими правами. Они, например, могут выдвигать законопроекты и проекты резолюций, требовать проведения «Актуального часа» или поименного голосования на пленарных заседаниях, а также направлять Федеральному правительству «большие» и «малые» запросы.

Ни один из депутатов Бундестага не может быть принужден подчиниться мнению своей фракции. Это закреплено в Основном законе: статья 38 гарантирует свободное осуществление мандата. Согласно этой статье депутаты являются представителями всего народа,

они не связаны никакими наказаниями и указаниям и подчиняются исключительно своей совести. Особенно при проведении важных голосований эта свобода часто находила свое публичное выражение, например, при принятии решений об использовании бундесвера за рубежом, при определении будущего места пребывания парламента и правительства в 1991 г. или при голосованиях в связи с урегулированием правил прерывания беременности и в связи с новыми технологиями.

Депутаты, не принадлежащие к какой-либо фракции, наряду с правом выступать и голосовать на пленарных заседаниях тоже имеют целый ряд прав, которые у них не может отобрать никакое большинство. Так, в ходе пленарных заседаний они могут вносить проекты решений, касающиеся регламента, и проекты поправок, делать заявления по поводу голосования, направлять запросы Федеральному правительству или быть членом какого-либо комитета с правом совещательного голоса.



Принятие решения после дебатов: депутаты при поименном голосовании

Все депутаты пользуются двумя привилегиями: правом на депутатскую неприкосновенность (иммунитетом) и правом на освобождение депутата от ответственности (индемнитетом). Неприкосновенность означает, что только с одобрения Бундестага можно начать следствие в отношении отдельного депутата или выдвинуть обвинения против него, если, конечно, депутат не задержан во время совершения преступления или на следующий день после него. Такой иммунитет ограничен сроком действия депутатских полномочий и может быть отменен только по решению Бундестага. Освобождение депутата от ответственности (индемнитет) означает, что депутата ни в какое время нельзя преследовать в судебном или служебном порядке или вообще привлекать к ответственности за пределами парламента за его голосование или высказывания в Бундестаге, во фракции или в каком-либо парламентском комитете. Исключение составляют допущенные им клеветнические оскорбления. С помощью этих прав должна быть гарантирована, прежде всего, работоспособность парламента.

## Между парламентом и избирательным округом

У депутатов, как правило, два рабочих места: в Бундестаге и в избирательном округе. В избирательном округе они ведут работу независимо от того, как попали в Бундестаг: по земельному партийному списку или в результате прямых выборов. Они держат ответ перед избирателями, часто действуют в сфере коммунальной политики и отчитываются о своей депутатской деятельности. В регулярно проводимые часы приема посетителей они знакомятся с проблемами и интересами людей на местах и используют это в своей работе в Берлине.

Темы, волнующие людей в избирательном округе, не должны отходить на второй план и в Берлине. Правда, во время сессии у парламентариев особенно плотный график рабочих мероприятий. Однако в каждой фракции имеются земельные группы, в рамках которых депутаты обмениваются мнениями по поводу политических проблем в своей федеральной земле и в своем регионе.



Обязательное присутствие: в дни заседаний депутаты должны зарегистрироваться в списке присутствующих

## На медиаспектакли нет времени

С одного ток-шоу на другое: таково широко распространенное и не соответствующее истине представление о депутатских буднях. Телезрители часто недоумевают, когда они видят, что на пленарном заседании Бундестага присутствует лишь половина депутатов. При этом общественность редко осознает многообразие задач, стоящих перед парламентариями. Ежедневно на рабочие столы депутатов ложатся законопроекты, проекты поправок, запросы, ответы правительства, документы с изложением точек зрения и отчеты по актуальным темам.

Наибольшая часть законодательной работы проходит в парламентских комитетах. Согласно принципу разделения труда депутаты организованы в комитеты, подкомитеты и рабочие группы. Сюда следует добавить различные встречи и разговоры с экспертами, гражданами или журналистами.

Присутствие депутата в пленарном зале требуется прежде всего тогда, когда предстоит обсуждение важных тем его комитета или его избирательного округа, во время основополагающих дебатов или правительственных заявлений, и в любом случае – во время голосований.

В течение легислатурного периода составляется свыше 13 тысяч документов. Их надо прочитать, обработать, обсудить в рабочих группах, во фракциях и в комитетах, прежде чем по многим из них будет принято решение на пленарном заседании Бундестага. Вместо того, чтобы выступать с речами в пленарном зале, депутаты часто ищут решения и компромиссы в кулуарах.



Работа на глазах у общественности: СМИ внимательно следят за тем, что происходит в Бундестаге

	<b>Понедельник</b>	<b>Вторник</b>	<b>Среда</b>	<b>Четверг</b>	<b>Пятница</b>
<b>8.00</b>		<i>Совещание</i>	<i>Встреча с представителями</i>	<i>Работа в офисе</i>	
<b>9.00</b>	<i>Приезд из избирательного округа</i>	Заседания рабочих групп, рабочих кружков и рабочих сообществ	СМИ Заседание комитета	Пленарное заседание (весь день), два регулярных круга дебатов в фиксированное время, затем прения, по обстоятельствам – «актуальный час»	Пленарное заседание
<b>10.00</b>					
<b>11.00</b>					
<b>12.00</b>					
<b>13.00</b>		Встречи проектных и депутатских групп	Пленарное заседание, запросы правительству, «час вопросов и ответов», «актуальный час» (по обстоятельствам)	<i>Параллельно: встреча с избирателями из избирательного округа, встреча со СМИ, работа в офисе</i>	
<b>14.00</b>	<i>Работа в офисе</i>				
<b>15.00</b>	Подготовка к заседаниям, встречи рабочих групп и рабочих кружков	Заседание фракции	Продолжение заседания комитета		<i>Встреча со СМИ, встреча с представителями отраслевого союза, учеными</i>
<b>16.00</b>					
<b>17.00</b>	Заседание правления фракции				<i>Отъезд в избирательный округ</i>
<b>18.00</b>				Внеплановое заседание того или иного органа	
<b>19.00</b>	<i>Политические переговоры</i>	<i>Вечерние мероприятия (дискуссии на подкуме, доклады)</i>	<i>Встреча с избирателями из избирательного округа</i>		<i>Вечернее мероприятие в избирательном округе</i>
<b>20.00</b>	Заседание земельной группы				
<b>21.00</b>					
<b>22.00</b>					

Сессионная неделя: плотный график мероприятий



проходят на публичных пленарных заседаниях, которые проводятся по четвергам и пятницам.

## Сессионная неделя

В целях обеспечения бесперебойной деятельности работа депутатов во время сессионной недели строится по четко организованной системе и твердо определенному графику. По понедельникам после приезда из избирательных округов депутаты вместе со своими сотрудниками готовятся к предстоящей парламентской неделе, определяют сферы и основные направления деятельности. В понедельник во второй половине дня проходят заседания правлений фракций и руководящих органов партий. По вторникам проводятся заседания фракций, где обсуждаются предстоящие темы. Рабочие группы фракций заседают в первой половине дня и готовят заседания комитетов, которые, как правило, проходят по средам. Постоянные комитеты, в которые входят представители всех фракций, – это те органы, где осуществляется специализированная деятельность. Здесь фракции представляют свои взгляды на законопроекты, борются за компромиссы и готовят решения, за которые может проголосовать большинство депутатов. После этого дискуссии и голосование

## Выступление – ответная речь: регламент выступлений на пленуме

Время выступлений на пленарных заседаниях зависит от численности фракций. Распределение времени выступлений по отдельным фракциям регулярно осуществляется на основе договоренности, достигнутой в начале legislatury. Наряду с численностью фракций в расчет принимаются также иные факторы, в том числе, например, предоставляется бонус для малочисленных фракций или дополнительное время для оппозиционных фракций. Фракции сами регулируют продолжительность конкретных выступлений своих депутатов в рамках отпущенного времени. Членам Федерального правительства и Бундесрата согласно конституции предоставляется неограниченное право на выступление. Время их выступлений на практике засчитывается к времени выступлений соответствующей фракции. Независимым депутатам предоставляется особое время для выступлений.



Выступление и ответная речь: председательствующий следит за соблюдением регламента



Парламентарии советуются на пленуме: депутаты на пленарном заседании

Председательствующий на заседании следит за соблюдением регламента и принципа «выступление – ответная речь». Он может лишить оратора слова и при необходимости даже отключить микрофон.

Твердо составленный график рабочих мероприятий во время сессионных недель образует рамки для работы.

Участие в деятельности фракции, комитетов или в работе пленарных заседаний дополняется многочисленными иными рабочими мероприятиями, например тематическими конференциями, докладами, встречами с представителями СМИ или отраслевых объединений. Кроме того, из избирательного округа часто приезжают группы посетителей или школьников, которые хотят встретиться со своим депутатом.

### **Офисы, денежное содержание парламентариев, паушальные суммы – условия для работы**

В отношении временной депутатской деятельности действует следующее правило: профессиональная деятельность не должна страдать, когда человека избрали в парламент, где ему предстоит заниматься напряженной и

высоко ответственной работой. Поэтому всем депутатам положено иметь определенное оснащение из материальных и денежных средств для обеспечения парламентской деятельности. К ним следует отнести оборудованный офис в Бундестаге и возможность бесплатно пользоваться транспортными средствами внутри страны при осуществлении депутатской деятельности. Сюда же следует добавить необлагаемую налогами паушальную сумму на покрытие издержек (в настоящее время она составляет прибл. 4 тыс. 300 евро), с помощью которой финансируются, в частности, офис в избирательном округе и служебное место жительства в Берлине. Благодаря паушальной сумме на оплату труда сотрудников депутаты финансируют деятельность своих сотрудников – помощников и технических работников – в Берлине и в офисе избирательного округа. За свой мандат депутаты получают налогооблагаемую компенсацию – т. н. денежное содержание. Размер денежного содержания устанавливается законом. С 2018 года оно составляет около 9 тыс. 800 евро в месяц.

## **Президент Бундестага**

Президент Бундестага является высшим представителем парламента. Вместе со своими заместителями он образует президиум, который представляет собой верховный орган Бундестага. По протоколу он занимает второе место после главы государства, Федерального президента, то есть стоит выше Федерального канцлера и глав других конституционных органов. В этом выражается приоритет законодательной (легислативной) власти перед исполнительной, Бундестага перед Федеральным правительством.

Президент Бундестага стоит во главе парламента и вместе со своими заместителями (вице-президентами) и Советом старейшин ведает всеми делами Бундестага. Он защищает права парламента и представляет его за его пределами. Президент

## **Важные органы, комитеты и комиссии Бундестага**

Бундестага обладает правом устанавливать правила внутреннего распорядка и полицейским правом в парламенте, а также принимает совместно с вице-президентами важные кадровые решения по аппарату Бундестага. Он избирается на срок легислатурного периода и поочередно со своими заместителями ведет пленарные заседания. Значение Президента и вице-президентов в качестве председательствующих наиболее наглядно проявляется во время пленарных заседаний. Они должны, прежде всего, придерживаться принципа справедливого и беспристрастного проведения обсуждений, следить за соблюдением четко установленных правил для дебатов, заботиться о деловом характере решения задач и о соблюдении порядка. Если депутат нарушил парламентский регламент, Президент Бундестага может выразить ему порицание или призвать к порядку, лишить слова, назначить денежный штраф или отстранить депутата от заседаний в период сессии на срок до 30 дней. В 19-й легислатуре Президентом Бундестага был избран Вольфганг Шойбле (ХДС/ХСС).

## Президиум Бундестага

Президент Бундестага и его заместители образуют президиум Бундестага. Президиум избирается на данный легислатурный период. Члены президиума не могут быть отозваны из него по решению Бундестага. Президиум регулярно проводит свои заседания каждую сессионную неделю, чтобы обсудить дела, связанные с руководством парламентом. Заместителями Президента Бундестага Вольфганга Шойбле (ХДС/ХСС) в 19-й легислатуре в настоящее время являются: Томас Опперман (СДПГ), Ханс-Петер Фридрих (ХДС/ХСС), Вольфганг Кубики (СвДП), Петра Пау (партия Левых) и Клаудия Рот (Союз 90/Зеленые).



Президент Бундестага и его заместители: (верхний ряд, слева направо) Вольфганг Шойбле (ХДС/ХСС), Томас Опперман (СДПГ) и Ханс-Петер Фридрих (ХДС/ХСС), а также (нижний ряд, слева направо) Вольфганг Кубики (СвДП), Петра Пау (партия Левых) и Клаудия Рот (Союз 90/Зеленые)

## Совет старейшин

В управлении делами Бундестага президиуму оказывает помощь Совет старейшин, в состав которого входят представители всех фракций. Число представителей от каждой отдельной фракции зависит от количества имеющихся у нее депутатских мандатов. При этом речь идет не о старейших членах парламента по возрасту, а о самых опытных парламентариях.

Совет старейшин, в котором председательствует Президент Бундестага, состоит из членов президиума Бундестага и еще 23 членов. В его заседаниях принимает участие представитель Федерального правительства.

Совет старейшин помогает Президенту вести дела и решает вопросы, касающиеся внутренней жизни парламента, если они не являются прерогативой Президента или президиума. Важнейшая задача Совета старейшин заключается в составлении плана работы Бундестага и повестки дня пленарных заседаний. Кроме того, он призван рассматривать спорные вопросы и по возможности улаживать разногласия, которые связаны с честью и правами парламента или с толкованием положений регламента.

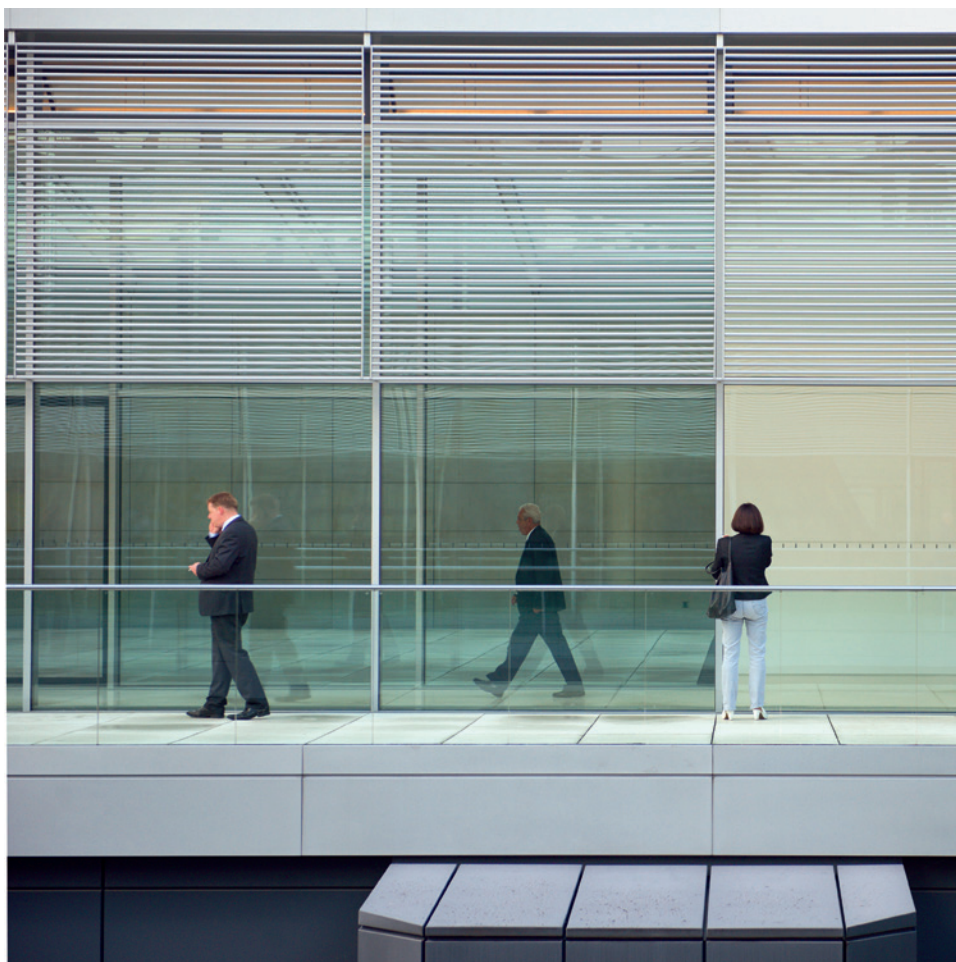
## Фракции

Фракции – это политический мотор Бундестага. Их численность и состав отражают результаты парламентских выборов. Деятельность Бундестага определяют главным образом фракции. Для создания фракции необходимо иметь, как минимум, 5 проц. депутатских мандатов Бундестага.

Фракции имеют важное значение и с формальной точки зрения, поскольку в зависимости от их численности определяется состав Совета старейшин и парламентских комитетов, а также то, кто председательствует в этих комитетах. Но и по сути они играют важную роль: с одной стороны, как связующее звено между политическими устремлениями по всей стране и их практической реализацией в парламенте, с другой стороны – как подготовительные инстанции для решений Бундестага. С этой целью в рамках отдельных фракций формируются рабочие кружки и рабочие группы, которые курируют темы, рассматриваемые в профильных комитетах, и готовят позиции для своей фракции. Поэтому не только у каждого депутата есть сотрудники, помогающие ему в работе. Фракции также обращаются к







Председатели фракций Бундестага 19-го созыва (верхний ряд, слева направо): Ральф Бринкхауз (ХДС/ХСС), Андреа Налес (СДПГ), Александер Гауланд и Алис Вайдель (АдГ), Кристиан Линднер (СвДП); (нижний ряд, слева направо) Сара Вагенкнехт и Дитмар Барч (партия Левых), а также Катрин Гёринг-Эккардт и Антон Хофрайтер (Союз 90/Зеленые)

Фракционный этаж в здании рейхстага: фракции – важный механизм парламента



помощи референтов, которые проводят исследования и предоставляют консультации.

Будучи объединениями всех депутатов от одной партии, – или как в случае с ХДС/ХСС от родственных партий – они представляют собой важный, часто решающий элемент парламентского механизма. Это связано не только с тем, что они, например, принимают решения о внесении того или иного законопроекта на рассмотрение пленума или формируют ту или иную политическую линию во время дебатов на пленарных заседаниях. Они зачастую представляют собой как бы «парламенты в парламенте». Даже если члены одной фракции в принципе придерживаются единой политической позиции, тем не менее, по отдельным моментам то и дело возникает множество различных мнений. На стадии обсуждения и формирования позиции по какому-либо вопросу фракции еще не представляют собой сплоченные группы. Поэтому – как затем во время пленарных заседаний между фракциями – внутри фракций также возникают оживленные

дебаты и иногда высказываются диаметрально противоположные мнения, прежде чем проясняются различные позиции, которые затем по возможности приводятся к общему знаменателю. Это также делает фракции решающим элементом парламентского политического процесса.

## **Комитеты**

В целях подготовки своих решений Бундестаг создает комитеты. В 19-м легислатурном периоде имеются 24 постоянных комитета, в состав которых входят от 14 до 49 депутатов и такое же число их заместителей. Комитеты являются органами всего парламента. Поэтому их состав зависит от численности фракций, которые в свою очередь договариваются о том, сколько комитетов будет сформировано, какие перед ними будут стоять задачи и сколько членов они должны насчитывать. Правда, создание четырех комитетов предписывается Основным законом: Комитета по обороне, Комитета по иностранным делам, Комитета по делам Европейского Союза и Комитета по петициям.

Так работают комитеты  
Бундестага



## Пленум

Пленум направляет предложение после 1-го чтения законопроекта

Пленум направляет проект полностью или частично обратно, например, после принятия многочисленных поправок

Пленум направляет проект для рассмотрения в другой комитет, если он касается нескольких отраслей

Ответственный комитет направляет проект решения ко 2-му чтению на пленуме



## Ответственный комитет

подробно обсуждает законопроект, разрабатывает для пленума консенсусоспособный проект решения

Отзыв



## Комитет, принимающий участие в рассмотрении

готовит отзыв, который ответственный комитет должен принять во внимание

Подкомитет готовит проект резолюции или решение

Комитет направляет в подкомитет проект резолюции



## Подкомитет

может быть привлечен для работы над подразделами

Для осуществления парламентского контроля над Федеральным правительством комитеты располагают также правом самостоятельного решения в части рассмотрения определенных вопросов, т. е. они могут тоже без поручения пленума рассматривать вопросы, относящиеся к сфере их компетенции.

Сфера деятельности комитетов соответствует, как правило, сфере деятельности профильных федеральных министерств – это также служит тому, чтобы Федеральное правительство находилось под контролем парламента. Однако имеются и исключения, с помощью которых Бундестаг расставляет собственные политические акценты. Это, например, Комитета по проверке выборов, иммунитету и регламенту, Комитет по правам человека и гуманитарной помощи, Комитеты по туризму и спорту. Комитеты заседают, как правило, в закрытом режиме.

Работа по подготовке новых законов проводится главным образом в комитетах. Они готовят пленарные дебаты в Бундестаге и составляют проекты решений, за которые может проголосовать большинство депутатов. В каждом из комитетов депутаты концентрируют свою деятельность на какой-то определенной сфере политики. Они обсуждают все переданные им пленумом законопроекты и пытаются в рамках комитета найти компромисс. При необходимости комитеты могут привлекать экспертов со стороны для того, чтобы в ходе слушаний ознакомиться

с их мнением. В итоге они предлагают рекомендации для принятия решений, на основе которых Бундестаг принимает закон.

### **Комитеты по расследованию**

Одним из важных средств Бундестага, призванных контролировать Федеральное правительство, является право создавать комитеты по расследованию (статья 44 Основного закона). Бундестаг даже обязан делать это по требованию не менее чем одной четверти депутатов. Комитеты по расследованию проверяют наличие возможных нарушений в деятельности правительства и органов управления или факты возможного неправильного поведения политиков.

С этой целью они могут допрашивать свидетелей и экспертов и требовать предоставления документов. На основе результатов расследования комитет составляет доклад, который направляется пленуму. Для того, чтобы обеспечить эффективный парламентский контроль над вооруженными силами, Комитет по обороне имеет право в любое время выступить в роли комитета по расследованию.



Заслушивание экспертов – составная часть работы в комитетах

## Тематические комиссии

По ходатайству не менее чем одной четверти депутатов Бундестаг обязан создавать тематические комиссии для подготовки решений по широким и важным комплексам вопросов. В состав тематических комиссий входят депутаты и эксперты со стороны. Они предоставляют Бундестагу свои доклады и рекомендации.

## Комитет по петициям

С помощью петиций каждый житель Германии может повлиять на политику или на развитие общественной жизни. Таким образом, для каждого открыт прямой путь обращения в парламент. Право на подачу петиции – это основное право, с 1949 г. закрепленное в Основном законе. Просьбы и жалобы, направляемые в Бундестаг, попадают в Комитет по петициям, который изучает и обсуждает эти петиции. О том, как законы влияют на жизнь граждан, Комитет по петициям узнает таким образом из первых рук. Он может, в частности, предложить Бундестагу направить пе-

тицию Федеральному правительству для принятия ее во внимание, для обдумывания или в качестве материала.

## Уполномоченный по делам военнослужащих

Каждый военнослужащий имеет возможность напрямую, минуя служебный порядок, обратиться со своей жалобой к Уполномоченному Германского Бундестага по делам военнослужащих. Как правило, Уполномоченный по делам военнослужащих начинает действовать тогда, когда ему становятся известны обстоятельства, на основании которых можно сделать вывод о нарушении основных прав военнослужащих. Он проверяет по указанию Бундестага или Комитета по обороне определенные дела или действует под свою ответственность. Таким образом, Уполномоченный по делам военнослужащих действует как вспомогательный орган Бундестага по парламентскому контролю над вооруженными силами. Раз в год Уполномоченный по делам военнослужащих отчитывается перед Бундестагом о результатах своей деятельности.



Адвокат военнослужащих: бывший Президент Бундестага Норберт Ламмерт (ХДС/ХСС) приводит к присяге Уполномоченного по делам военнослужащих Ханса-Петера Бартельса (слева)

В условиях демократии вся государственная власть исходит от народа, избиратели делегируют свою власть представителям народа на определенное время. Кто будет править страной, кто будет принимать законы – все это зависит от двух крестиков, которые избиратели ставят в своих бюллетенях для голосования.

Во время выборов в Германский Бундестаг 19-го созыва, которые состоялись 24 сентября 2017 г., избирательным правом обладали все граждане Германии, которым в день выборов было не менее 18 лет.

## Выборы в Бундестаг

Выставить свою кандидатуру на выборах может любой германский гражданин, которому исполнилось 18 лет. Все, кто избран в Бундестаг, получают от граждан мандат (от латинского глагола *mandare* = поручать, передавать, доверять). Они являются уполномоченными народа на ограниченный срок времени – до тех пор, пока не будет избран новый Бундестаг. В ходе выборов в Бундестаг избиратели должны принять два решения. С помощью первого голоса каждый из них определяет, кто конкретно должен представлять его интересы в Берлине. Каждый кандидат, получивший в своем избирательном округе большинство первых голосов, попадает таким образом в Бундестаг по прямому мандату.

Федеративная Республика разбита на 299 избирательных округов: начиная с шлезвиг-гольштейнского Фленсбурга (избирательный округ № 1) до саарского Хомбурга (избирательный округ № 299). Решающее значение для соотношения сил между партиями в Бундестаге имеет второй голос. С помощью этого крестика избиратель определяет, какая партия или какая партийная коа-

лиция будет настолько сильной, что сможет выбрать из своей среды Федерального канцлера. Каждая партия может участвовать в борьбе за места в Бундестаге, заносая в одной или нескольких федеральных землях кандидатов, которых она считает подходящими, в земельные партийные списки в определенном порядке. Если, например, какая-либо партия в какой-либо федеральной земле получила десять мандатов согласно своей доле вторых голосов и добилась в той же земле четырех прямых мандатов, то остаются только шесть мест, которые достаются кандидатам этой партии по земельному партийному списку. Однако в отношении партий, участвующих в выборах, действует пятипроцентный барьер.



Прямой мандат, место по партийному списку, дополнительный мандат, уравнивающий мандат: 709 депутатов Бундестага 19-го созыва собрался в Берлине в здании Рейхстага

Каждая партия, которая хочет попасть в Бундестаг, должна набрать по всей стране минимум пять процентов вторых голосов. Единственное исключение: если партия получит, как минимум, три прямых мандата, она проходит в Бундестаг, невзирая на пятипроцентный барьер, со своей долей полученных вторых голосов. Пятипроцентный барьер призван не допустить раздробленности партийной системы, которая могла бы ослабить парламент. В принципе половина депутатских мандатов распределяется по земельным партийным спискам, другая половина – это прямые мандаты. Так, в Германском Бундестаге 19-го созыва было распределено 598 из 709 депутатских мест в начале legislatury. Еще 111 мест были распределены на основе 46 дополнительных и 65 «уравнивающих» мандатов.

Дополнительные мандаты появляются, если партия в одной из земель с помощью первых голосов получила для своих кандидатов больше мест в Бундестаге, чем ей полагалось иметь в этой земле по результатам подсчета вторых голосов. В 19-й legislaturе фракция ХДС/ХСС получила 43 дополнительных мандата, а фракция СДПГ – три. Но, начиная с выборов в Бундестаг в 2013 году, эти дополнительные мандаты будут компенсироваться путем предоставления дополнительных мест (уравнивающих мандатов) в той мере, которая в конечном итоге позволит обеспечить распределение мест пропорционально результатам подсчета вторых голосов. Исходя из этого, в Бундестаге 19-го созыва 19 уравнивающих мандатов пришлось на СДПГ, 15 – на СвДП, 11 – на АдГ и по десять мандатов на партию Левых и Союз 90/Зеленых.

Так избирается Бундестаг



## Избирательный бюллетень

### Первый голос за кандидата

- ~~✗~~  
А  прямой мандат  
В  прямой мандат  
С  прямой мандат

### Второй голос за партию

- ~~✗~~  
Земельный список кандидатов  1  
Земельный список кандидатов  2  
Земельный список кандидатов  3

### Мажоритарная система выборов

Кандидаты в избирательных округах (первый голос)



Прямые мандаты

**299**  
депутатов

### Пропорциональные выборы

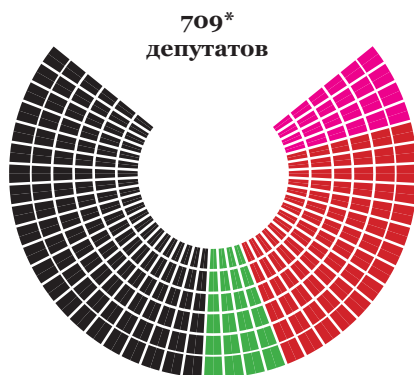
Земельные партийные списки (второй голос)



Кандидаты земельного списка

**410\***  
депутатов

Доля вторых голосов решает о количестве мест партии



\*Включая 46 дополнительных мандатов и 65 уравнивающих мандатов в начале 19-й легислатуры.







20 июня 1991 г. Германский Бундестаг принял решение о переезде парламента и правительства в Берлин. Согласно решению Совета старейшин резиденцией парламента должно было стать здание Рейхстага. Был проведен международный архитектурный конкурс, после которого в излучине реки Шпре в Берлине вырос новый парламентский квартал, символом которого стало перестроенное здание Рейхстага с его стеклянным куполом, внутри которого можно ходить. Каждый год около 3 млн. человек со всего мира посещает парламентские здания в Берлине. Вокруг Рейхстага появились три новых парламентских здания: Якоб-Кайзер-Хаус, Пауль-Лёбе-Хаус и Мари-Элизабет-Людерс-Хаус. Они объединяют в себе репрезентативную и прозрачную архитектуру, высокий уровень функциональности и инновационные, экологичные технологии.

## Парламентские здания



Центр парламентской демократии в Германии: здание Рейхстага в Берлине



## Здание Рейхстага

Импозантное здание с внушительными фасадами: здание Рейхстага впечатляет с первого взгляда. Внутри посетители увидят современное оборудование, отвечающее новейшему уровню технических возможностей. Британскому архитектору Норману Фостеру удалось сохранить историческое одеяние здания Рейхстага и одновременно создать помещение для современного парламента, открытого для внешнего мира. Внешний облик здания Рейхстага не изменился. Однако в него были интегрированы современные элементы, старинная архитектура сочетается теперь с формами, напоминающими футуризм, игривость и холодная функциональность дополняют друг друга в условиях новой гармонии.

В подвале и на первом этаже размещены структуры парламентского секретариата, а также технические устройства и системы жизнеобеспечения. Над ними находится этаж с большим залом для пленарных заседаний депутатов. Далее следует этаж для посетителей, а

еще выше – этаж с помещениями для президиума, над ним находятся фракционные помещения и, наконец, крыша с террасой на ней и купол Рейхстага. Пленарный зал и другие помещения на втором этаже здания, где двери окрашены в типичный для этого этажа синий цвет, предназначены для депутатов, их сотрудников, членов Федерального правительства, а в западном вестибюле – для представителей средств массовой информации.

Вокруг зала пленарных заседаний расположены помещения, в которых, как и на пленуме, тоже ведется парламентская работа. Это, во-первых, кулуарные помещения (классические холлы), а также библиотека-читальня и восточный вестибюль. Здесь находятся также помещения для членов правительства и помещение для подсчета голосов при поименных или тайных голосованиях. Сердцевина здания Рейхстага – пленарный зал площадью в 1 тыс. 200 м<sup>2</sup>. Его высота (24 метра) – это практически высота всего здания; в зал можно заглянуть почти со всех сгруппированных вокруг него этажей, а также из световых дворов и многих других мест.



Цвет стульев в пленарном зале  
был подобран специально для  
Бундестага



## Пленарный зал и порядок размещения

Для посетителей, желающих присутствовать на пленарном заседании, создан свой полужэтаж, находящийся над залом пленарных заседаний. С трибун для посетителей открывается превосходный вид на то, как работают депутаты. Шесть установленных полукругом трибун предлагают места для примерно 430 посетителей, официальных гостей Бундестага и журналистов. Отсюда взгляд сначала падает на государственный герб в виде большого орла, висящий перед стеклянной лицевой стеной зала заседаний. Под ним расположены места рабочего президиума. Последний состоит из Президента Германского Бундестага или из одного из вице-президентов и двух секретарей – по одному депутату от фракций коалиции и оппозиции. Перед рабочим президиумом расположена ораторская трибуна и места для стенографистов.

Если смотреть с трибун для посетителей, то слева от председательствующего на заседании расположены места для членов правительства, а справа – для членов Бундесрата. Между местами для членов Бундесрата и рабочим президиумом расположено место Уполномоченного Бундестага по делам военнослужащих.

Напротив помоста для рабочего президиума расположены сгруппированные по фракциям места для депутатов. Если смотреть со стороны председательствующего, то первыми справа расположены места для депутатов от АдГ. Далее следуют места для депутатов от фракций СвДП и ХДС/ХСС. Рядом слева расположились депутаты от Союза 90/Зеленых и члены фракции СДПГ, а еще левее, с краю, находятся места для фракции партии Левых (см. график на стр. 5). На этаже для посетителей, с характерным темно-зеленым цветом дверей, находятся залы для докладов и информационных мероприятий, где депутаты встречаются со своими посетителями.

## Президиум и фракции

Над этажом для посетителей, на третьем этаже, с дверьми темно-красного цвета, находятся помещения для Президента Бундестага и его сотрудников, офисы руководящих работников аппарата Бундестага и зал заседаний Совета старейшин.

На четвертом этаже, с дверьми серого цвета, обосновались фракции. Здесь находятся залы заседаний для фракций, помещения для правлений фракций и холл для прессы, который может использоваться также для приемов.



Бургундский красный: с президентского этажа взгляд падает прямо в пленарный зал

## Магнит для публики — купол Рейхстага

Над четвертым, фракционным этажом в здании Рейхстага расположена крыша-терраса. Оттуда можно попасть в купол, диаметр которого составляет 40 метров и который с высоты 47 метров предлагает обзорную панораму Берлина. Купол в нижней и верхней части открыт и похож поэтому на парящую в воздухе оболочку: его вершина находится на высоте 54 метров над уровнем улицы. Стоя у подножия купола можно заглянуть вниз, в зал пленарных заседаний.

## В экологическом плане на солнечной стороне

Здание Рейхстага и окружающие его здания Бундестага оборудованы экологически чистой, ресурсосберегающей техникой. В ходе строительных работ, связанных с модернизацией и перестройкой здания, удалось реализовать заданную Бундестагом и Федеральным правительством концепцию экономии энергии.

В здании Рейхстага хоботообразный конус с его 360 зеркалами, находящийся в центре стеклянного купола, обеспечивает подачу дневного света в зал пленарных заседаний.

В его конструкции скрыто устройство по рекуперации тепла, благодаря которому остаточная энергия отработанного воздуха из зала пленарных заседаний применяется для обогрева здания. Фотогальваническая энергетическая установка на южной стороне крыши Рейхстага, занимающая площадь в 300 м<sup>2</sup>, служит источником экологически чистой электроэнергии. Подобные установки имеются также на крышах Пауль-Лёбе-Хауса и Якоб-Кайзер-Хауса. Ядро экологической концепции — блочные теплоэлектростанции парламентского квартала. Топливом для них служит биодизель.

Отходящее тепло, образующееся при производстве электроэнергии, используется по принципу комбинированной выработки энергии, тепла и холода для обогрева и охлаждения парламентских зданий. Благодаря этой технологии теплоэлектростанции могут покрывать около 50 проц. потребности зданий в электроэнергии и 100 проц. потребностей в тепле и холоде. Неиспользованное отходящее тепло может применяться для производства холода в абсорбционной холодильной машине или летом храниться в виде горячей воды в толще земли на глубине примерно 300 метров, а зимой подаваться наверх.



На крыше парламента: осматривать купол здания Рейхстага приходит ежегодно до 3 миллионов человек

## Здание Рейхстага: хроника

5 декабря 1894 г.

Торжественное открытие здания Рейхстага (архитектор – Пауль Валлот) после 10 лет строительства.

9 ноября 1918 г.

Социал-демократический политик Филипп Шейдеманн из окна Рейхстага провозглашает Германию республикой после того, как в полдень того же дня рейхсканцлер Макс фон Баден самовольно объявил об отречении Вильгельма II от престола.

27 февраля 1933 г.

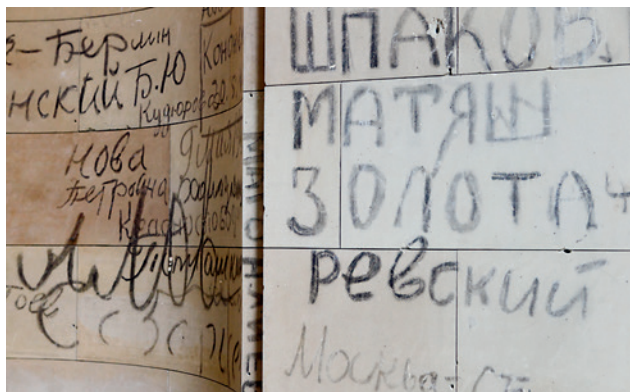
После прихода национал-социалистов под руководством Адольфа Гитлера к власти пожар в Рейхстаге становится символом конца парламентской демократии в Германии и предлогом для преследования политических противников.

Май 1945 г.

Конец Второй мировой войны. На здании Рейхстага развевается красное знамя Советской армии в знак победы над национал-социалистической Германией.

9 сентября 1948 г.

Свыше 350 тыс. берлинцев собирались на митинг перед зданием Рейхстага во время блокады Берлина, организованной Советским Союзом. Обер-бургомистр Эрнст Райтер на фоне сильно поврежденного здания выступает со своей знаменитой речью, в которой содержится призыв: «Народы мира... Взгляните на этот город».



Следы истории: при реконструкции были тщательно сохранены «граффити» советских солдат

*13 августа 1961 г.*

Возведенная Берлинская стена проходит в непосредственной близости от Рейхстага. Тем не менее, завершается восстановление здания по планам Пауля Баумгартена. С 1973 г. оно предоставляет помещения для исторической выставки, а также залы заседаний для органов и фракций Бундестага.

*4 октября 1990 г.*

Первое заседание первого общегерманского Бундестага в здании Рейхстага.

*20 июня 1991 г.*

Германский Бундестаг в Бонне принимает решение 338 голосами против 320 переехать в Берлин в здание Рейхстага. После проведения конкурса архитектору Норману Фостеру поручается реконструкция здания.

*Май 1995 г.*

Совет старейшин после спорных дебатов принимает решение возвести современный стеклянный купол, внутри которого могут перемещаться люди.

*Июнь - июль 1995 г.*

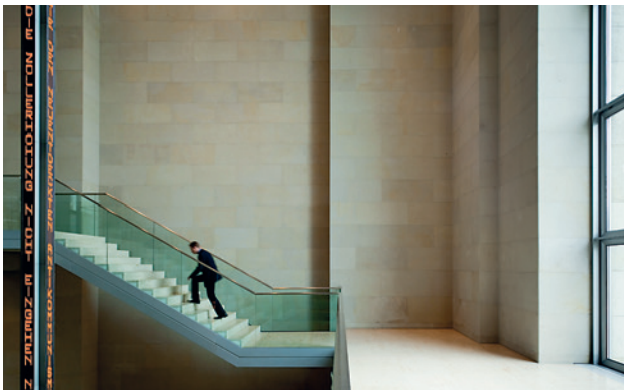
Художники Кристо и Жанна-Клод закутывают здание Рейхстага. После художественной акции начинается перестройка здания.

*19 апреля 1999 г.*

Сдача Бундестагу перестроенного здания Рейхстага в Берлине. Норман Фостер передает Президенту Бундестага Вольфгангу Тирзе символический ключ от здания.

*Лето 1999 г.*

Бундестаг переезжает из Бонна в Берлин. 6 сентября начинается первая сессионная неделя Бундестага в Берлине.



Размышления об истории парламента: «Инсталляция для здания Рейхстага» с выступлениями депутатов Рейхстага и Бундестага  
Автор — Дженни Хольцер

## Пауль-Лёбе-Хаус

Рядом с Рейхстагом расположено здание Пауль-Лёбе-Хаус. Названное в честь последнего демократического президента Рейхстага времен Веймарской республики Пауля Лёбе, это здание в излучине реки Шпре является составной частью т. н. «Федеральной полосы», которая через реку Шпре соединяет разделенные прежде части Берлина. В Пауль-Лёбе-Хаусе, здании с периметром 200 на 100 метров, в восьми ротондах расположены двухэтажные залы заседаний парламентских комитетов. Наряду с этим, в Пауль-Лёбе-Хаусе имеется 510 помещений для депутатов, 450 офисов для секретариатов комитетов и аппарата Бундестага, в т. ч. для Отдела по связям с общественностью и Службы посетителей.

### Пауль Лёбе (1875—1967 гг.)

Социал-демократ Пауль Лёбе в 1919 г. становится депутатом Веймарского Национального собрания, в 1920 г. — депутатом и президентом Рейхстага. С этого поста его вытесняет в 1932 г. национал-социалист Герман Геринг. Его, редактора центрального органа СДПГ «Форвертс», арестовывают и содержат шесть месяцев в заключении под предлогом растраты партийных денег. Позднее он налаживает связи с группой Сопротивления Карла Фридриха Гёрделера. После покушения на Гитлера 20 июля 1944 г. Пауль Лёбе снова попадает за решетку. После войны Лёбе сразу же возобновляет работу в СДПГ, в том числе в качестве редактора. В 1948/49 гг., будучи членом Парламентского совета, он принимает активнейшее участие в разработке Основного закона. В качестве старейшего депутата он открывает учредительное заседание первого Германского Бундестага в 1949 году.



Его имени: бюст Пауля Лёбе в холле одноименного здания парламента





Открытость, приглашающая  
войти: западный вход в Пауль-  
Лёбе-Хаус

## Мари-Элизабет-Людерс-Хаус

В новом здании Бундестага, названном в честь либерального политика Мари-Элизабет Людерс, разместились информационный и сервисный центр парламента, в том числе библиотека, архив и отдел пресс-документации.

Расположенная в здании библиотека, насчитывающая 1,4 млн. томов, – одна из крупнейших парламентских библиотек мира.

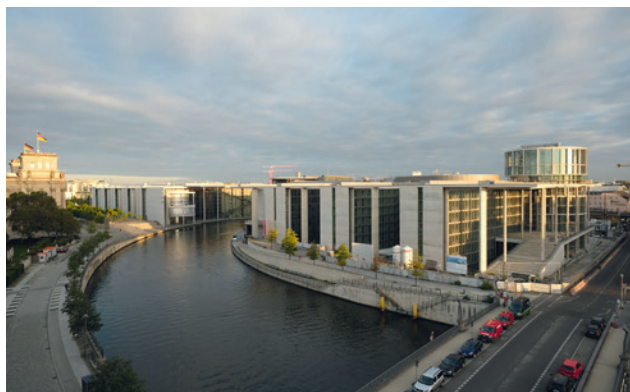
В библиотечной ротонде, в расположенном под информационно-консультационным этажом помещении сохранен фрагмент Берлинской стены. Этот отрезок т. н. «тыльной стены» проходит вдоль ее прежней линии, напоминая тем самым об истории этого места. Здесь также имеется большой зал для слушаний, которым пользуются прежде всего тематические комиссии и комитеты по расследованию.

После окончания строительных работ по расширению Мари-Элизабет-Людерс-Хауса вновь станет доступным для публики выставочное помещение Бундестага, в котором устраиваются выставки современного искусства, тематически связанного с парламентом и политикой.

## Мари-Элизабет Людерс (1878–1966 гг.)

*Либеральный политик Мари-Элизабет Людерс снискала известность своей деятельностью в сфере социальной политики, а также как одна из важнейших представительниц женского движения в Германии. В 1912 году она становится первой женщиной в Германии, получившей степень доктора политической экономики; до 1918 г. занимает различные руководящие посты в социальной сфере и в сфере защиты интересов женщин. В 1919 г. Людерс становится депутатом учредительного Национального собрания, принявшего Веймарскую конституцию. В 1920/21 гг. и с 1924 по 1930 г. она является депутатом Рейхстага. В 1933 г. национал-социалисты запретили ей заниматься профессиональной деятельностью и публиковаться. В 1937 г. она была арестована и провела в заключении четыре месяца в одиночной камере.*

*С 1953 по 1961 г. она была депутатом Германского Бундестага от СвДП, чьи учредительные заседания она дважды открывала в качестве старейшего члена парламента.*



Идет строительство: после завершения работ по проекту архитектора Штефана Браунфельса площадь здания Мари-Элизабет-Людерс-Хаус увеличится и составит 44 тыс. кв. м





Хранилище знаний в парламенте:  
в Мари-Элизабет-Людерс-Хаусе  
находится одна из крупнейших  
парламентских библиотек мира

## Якоб-Кайзер-Хаус

В крупнейшем новом парламентском здании размещаются прежде всего фракции и их сотрудники. Якоб-Кайзер-Хаус, в котором трудятся свыше 2 тыс. человек, интегрирует уже имевшую архитектуру, подхватывает очертания прежних улиц и тем самым вписывается в берлинский стиль застройки. Пять архитектурных команд участвовали в сооружении этого комплекса, состоящего из восьми корпусов. В Якоб-Кайзер-Хаусе разместились, в частности, офисы вице-президентов Бундестага, глав фракций, пресс-служба Бундестага, а также медицентр. Примерно 60 процентов парламентариев имеют здесь свои офисы. Каждому из депутатов с сотрудниками выделено по три помещения, каждое площадью 18 кв. м. Вопросы предоставления помещений фракциям решает комиссия Совета старейшин по распределению помещений, причем заново после очередных выборов в Бундестаг. Распределение, как это чаще всего бывает в Бундестаге, производится строго пропорционально числу депутатских мест в парламенте.

## Якоб Кайзер (1888—1961 гг.)

*В 1912 г. Якоб Кайзер становится членом Партии центра и в качестве депутата от этой партии заседает в последнем свободно избранном Рейхстаге. В 1934 г. он присоединяется к движению Сопротивления против национал-социалистов. Ему с большим трудом удается не попасть под волну арестов после 20 июля 1944 г. Он — единственный из узкого круга участников профсоюзного движения Сопротивления в Берлине, кому удается выжить.*

*После войны Кайзер участвует в создании партии ХДС и становится председателем партии в Берлине и в советской зоне оккупации. Но поскольку он выступает против политики приобщения к господствующей идеологии, советская военная администрация в 1947 году снимает его с поста председателя.*

*Кайзер является депутатом Берлинского городского парламента и в качестве члена Парламентского совета участвует в разработке Основного закона. С 1949 г. он становится депутатом Бундестага и министром по общегерманским вопросам.*



Зрительная ось: Впечатляющие перспективы здания Якоб-Кайзер-Хаус



Восемь домов в одном: пять команд архитекторов трудились над парламентским комплексом









Бундестаг – один из самых посещаемых парламентов в мире; каждый год здание Рейхстага и другие здания Бундестага в берлинском парламентском квартале посещает до 3 млн. человек со всего мира. О них заботится Служба посетителей Германского Бундестага. Наряду с обзорной экскурсией по куполу здания Рейхстага Служба посетителей предлагает в т. ч. экскурсии, посвященные, например, архитектуре или искусству в зданиях Бундестага. В свободное от заседаний парламента время в пленарном зале предлагаются лекции, в которых рассказывается о задачах, методах работы и составе Бундестага, а также об истории и архитектуре здания Рейхстага. Для малышей и детей постарше устраиваются специальные мероприятия, например, «Детские дни», парламентские семинары или учебная игра «Познакомься с парламентской демократией в игре».

Информацию об участии в пленарном заседании, об информационных докладах на трибуне пленарного зала и об экскурсиях по зданиям парламента можно получить в Службе для посетителей Германского Бундестага по эл. адресу [www.bundestag.de](http://www.bundestag.de) > Besuch или по телефону: + 49 30 227-32152.

## Дополнительная информация о Бундестаге

### Посещение купола, аудио-гид

Крыша-терраса и купол открыты для осмотра ежедневно с 8.00 до 24.00 (впуск прекращается в 21.45). Посещение возможно только по предварительной заявке.

Посетители могут подать заявку через интернет по адресу [www.bundestag.de](http://www.bundestag.de) > Besuch > Online-Anmeldung, по факсу (+ 49 30 227-36436) или по почте (Deutscher Bundestag, Besucherdienst, Platz der Republik 1, 11011 Berlin).

Во время экскурсии по куполу в Ваше распоряжение предоставляется аудио-гид, который в течение 20 минут расскажет Вам о здании Рейхстага и окружающей его местности, о Бундестаге, о парламентской деятельности и о достопримечательностях. Аудио-гид, работающий на 11 языках, можно получить на крыше-террасе. Кроме того имеется аудио-гид для детей, на упрощенном языке, для незрячих посетителей и видео-гид для лишенных слуха.

Отдел Бундестага по связям с общественностью информирует с помощью брошюр, DVD, выставок и «инфомобиля» Бундестага о работе парламента.

В публикациях разъясняется, как работают депутаты на пленуме, в комитетах и в избирательном округе и как рождаются законы. Кроме того, имеются информационные материалы об истории Бундестага, об архитектуре и искусстве в парламентском квартале, а также материал на упрощенном, легкодоступном языке. Многие брошюры переведены на несколько языков. Информационные материалы Вы найдете при входе через западный портал и на этаже с трибунами для посетителей. Заказать их можно через интернет на сайте [www.bundestag.de](http://www.bundestag.de) > Service > Informationsmaterial, по телефону (+ 49 30 227-33300), по факсу (+ 49 30 227-36200) или по электронной почте по адресу [infomaterial@bundestag.de](mailto:infomaterial@bundestag.de).

На сайте [www.bundestag.de](http://www.bundestag.de) Вы можете live следить за дебатами в пленарном зале, заказывать информационные материалы или скачивать тексты законов. Для детей имеется веб-страничка [www.kuppelkucker.de](http://www.kuppelkucker.de), молодежь может получить информацию о Бундестаге на сайте [www.mitmischen.de](http://www.mitmischen.de).



Разнообразный ассортимент: Служба для посетителей Бундестага предлагает экскурсии на различные темы для всех возрастов



## **Выставки, «инфомобиль» и информационный стенд**

Сменные экспозиции в Пауль-Лёбе-Хаусе, посвященные политической и парламентской тематике, дают посетителям возможность разобраться в вопросах, связанных с Бундестагом. Подробная информация имеется по адресу [www.bundestag.de](http://www.bundestag.de) > Besuch > Ausstellungen > Politisch-parlamentarische Ausstellungen.

С помощью передвижной выставки «Германский Бундестаг – наши депутаты» парламентарии в своих избирательных округах информируют жителей о своей деятельности в Берлине. «Инфомобиль» Бундестага колесит по всей стране и предлагает дискуссионные раунды, выставки или кинопоказы. Бундестаг со своим коммуникационным стендом представлен также на крупных потребительских ярмарках. Подробная информация имеется по адресу [www.bundestag.de](http://www.bundestag.de) > Besuch > Ausstellungen > Bundestag in Ihrer Nähe.

## **Мемориал Берлинской стены**

В Мари-Элизабет-Людерс-Хаусе находится мемориал, посвященный Берлинской стене. Здесь были установлены фрагменты тыльной части стены, которые напоминают о преодолении раскола Германии.

Подробная информация имеется по адресу [www.bundestag.de](http://www.bundestag.de) > Besuch > Kunst > Mauer-Mahnmal.

## **Историческая выставка Германского Бундестага**

Выставка «Пути – ошибочные пути – обходные пути» открыта со вторника по воскресенье (по понедельникам только в праздничные дни) с 10.00 до 18.00 (с мая по сентябрь – до 19.00). Адрес: Deutscher Dom, Gendarmenmarkt 1, 10117 Berlin. Подробная информация имеется по адресу [www.bundestag.de](http://www.bundestag.de) > Besuch > Ausstellungen > Historische Ausstellung im Deutschen Dom.



## Выходные данные

Издатель: Германский Бундестаг, Отдел по связям с общественностью, Берлин  
Координация: Роберт Шенбродт  
Редакция: Георгия Рауэр, Берлин  
Перевод: Переводческая служба Германского Бундестага при участии Елены Шлоссер и Юлии Романовой  
Оформление: Regelinis Westphal Grafik-Design / Берно Буфф, Норберт Лаутербах, Берлин  
Гербовый орел в пленарном зале Бундестага: автор — проф. Людвиг Гис, обработка 2008 г. — Büro uebele, Штутгарт  
Фотографии: 1 и 4 страницы обложки, стр. 47 Германский Бундестаг/ Ян Паули;  
2 и 3 страницы обложки, стр. 43–45, 48 DBT/ Йорг Ф. Мюллер; стр. 3, 31, 53 DBT/ Юлия Новак; стр. 7, 39 Флориан Гертнер/ photothek.net; стр. 11, 15 DBT/ Ахим Мельде; стр. 13, 50/51 DBT/ Марк-Штеффен Унгер; стр. 16, 17 DBT/ Арндт Эмихен; стр. 19, 24 (А. Хофрайтер) DBT/ Томас Кёлер/ photothek.net; стр. 20 DBT/ Вернер Шюринг; стр. 23 (Х.-П. Фридрих) Ханс-Петер Фридрих/ Хеннинг Шахт; стр. 23 (Т. Опшерман), стр. 24 (А. Налес) правление СДПГ/ Сузи Кноль; стр. 23 (В. Шойбле) Илья Хендель; стр. 23 (В. Кубики) DBT/ Штелла фон Зальдери; стр. 23 (П. Пау) партия Левых в Бундестаге; стр. 23 (К. Рот), стр. 24 (Д. Барч) DBT/ Инга Хаар; стр. 24 (К. Гёринг) Катрин Гёринг-Эккардт/ Харри Вебер; стр. 24 (А. Гауланд) АдГ; стр. 24 (К. Линднер) Кристиан Линднер/ Олаф Хайнен; стр. 24 (А. Вайдель) Алис Вайдель; стр. 24 (Р. Бринкхауз) Тобиас Кох; стр. 24 (С. Вагенкнехт) фракция партии Левых в Бундестаге; стр. 25 DBT/ Марко Урбан; стр. 28 DBT/ Катрин Нойхаузер; стр. 29 DBT/ studio kohlmeier; стр. 34/35 DBT/ Manuel Frauendorf Fotografie; стр. 37, 46 DBT/ Йоханнес Баккес; стр. 40 DBT/\_ideazione./ Себастиан Фишер; стр. 41, 55 DBT/ Симоне М. Нойман; стр. 42 DBT/ Юлия Новак-Катц; стр. 49 DBT/ Линус Линтнер  
Рисунки: стр. 5, 8, 18, 27 Regelinis Westphal Grafik-Design; стр. 33 Марк Мендельсон, обработка Regelinis Westphal Grafik-Design  
Печать: Druckhaus Waiblingen, Remstal-Bote GmbH

По состоянию на сентябрь 2018 г.

© Deutscher Bundestag, Berlin

Все права защищены

Эта публикация является частью работы с общественностью Германского Бундестага. Она распространяется бесплатно и не предназначена для продажи. Не допускается ее использование как с целью предвыборной рекламы, так и для проведения отдельными партиями и фракциями собственной работы с общественностью.

Эта публикация не представляет собой высказываний издателя, имеющих обязательную силу. Она служит лишь для информирования и составления собственного мнения.





