



---

## Kurzinformation

### Spannungsfall und Sicherstellungsgesetze

---

Die vorliegende Kurzinformation behandelt Fragen im Zusammenhang mit dem Spannungsfall (Art. 80a GG) und den sog. Sicherstellungsgesetzen. Verwiesen wird in diesem Zusammenhang auf die umfängliche Darstellung der Thematik im Sachstand „**Das Notstandsrecht im Lichte des Krieges in der Ukraine**“ (WD 2-3000-004/23)<sup>1</sup> sowie auf die Kurzinformation „**Spannungsfall und Wiedereinführung der Wehrpflicht**“ (WD 2-3000-033/24)<sup>2</sup> der Wissenschaftlichen Dienste.

#### 1. Spannungsfall

Der Begriff des Spannungsfalles ist – anders als der des Verteidigungsfalles (Art. 115a Abs. 1 GG) – im Grundgesetz **nicht definiert**. Die **Definitionsansätze der Staatsrechtslehre**, wonach eine **Spannungslage** im Sinne einer „außenpolitischen Konfliktsituation“ vorliegen muss, die „mit großer Wahrscheinlichkeit zu einem bewaffneten Angriff auf die Bundesrepublik Deutschland führen wird“,<sup>3</sup> haben für den Gesetzgeber, der den Spannungsfall gem. Art. 80a Abs. 1 GG feststellt, **keine rechtliche Bindungswirkung**.<sup>4</sup>

Da die mit der Feststellung des Spannungsfalles verbundene **Krisenprognose** von zahlreichen außenpolitischen Faktoren sowie von der gesamteuropäischen Sicherheitslage zum entsprechenden Zeitpunkt abhängt,<sup>5</sup> genießt der Deutsche Bundestag bei der Feststellung des Spannungsfalles einen **erheblichen politischen Einschätzungs- und Beurteilungsspielraum**, der gerichtlich nur

---

1 <https://www.bundestag.de/resource/blob/948530/ac7c2766a3c534557662fb641c669576/WD-2-004-23-pdf.pdf>, siehe dort S. 6 und 10 ff. (Spannungsfall) und S. 16 ff. (Sicherstellungsgesetze).

2 <https://www.bundestag.de/resource/blob/1027108/499c26e508c6b69ad41256e6ef1fff58/WD-2-033-24-pdf.pdf>.

3 Vgl. für viele *Schmidt-Radefeldt*, in: Epping/Hillgruber (Hrsg.), GG-Kommentar, 3. Aufl. 2020, Art. 80a Rn. 2; *Brenner*, in: Mangoldt/Klein/Starck (Hrsg.), GG-Kommentar, Bd. 2, 7. Aufl. 2018, Art. 80a Rn. 18; *Mann*, in: Sachs (Hrsg.), GG-Kommentar, 10. Aufl. 2024, Art. 80a Rn. 2; *Kielmansegg*, in: v.Münch/Kunig, GG-Kommentar, 7. Auflage 2021, Art. 80a Rn. 15; Mertins, *Der Spannungsfall*, 2013, S. 90 f.

4 Wohl aber besteht eine rechtliche Vorprägung des Begriffes, an dem sich die Staatspraxis orientieren kann.

5 *Sannwald*, in: Schmidt-Bleibtreu/Hofmann/Henneke (Hrsg.), GG-Kommentar, 15. Aufl. 2022, Art. 80a Rn. 15.

eingeschränkt überprüfbar ist.<sup>6</sup> Daraus folgt, dass eine **rechtliche Verpflichtung** des Bundestages zur Feststellung des Spannungsfalles **nicht existiert**. Der Bundestag kann sich – indem er den Spannungsfall *nicht* feststellt – für ein Beibehalten der verfassungsrechtlichen „Normallage“, d.h. gegen den „Ausnahmestand“ entscheiden und damit versuchen, **innen- und außenpolitisch zu „deeskalieren“**.

Die Frage, welche konkreten Ereignisse oder „Fallgruppen“ (z.B. Cyber-Attacken, hybride Kriegsführung, Angriffe auf einen NATO-Bündnispartner etc.) eine Spannungslage i. S. v. Art. 80a GG **tatbestandlich begründen**, hängt von den **Umständen des Einzelfalles** ab und lässt sich **weder abstrakt noch abschließend präjudizieren**. Angesichts **neuartiger Bedrohungspotentiale** (wie z.B. transnationale Makrokriminalität, Terrorismus etc.) greift es sicherlich zu kurz, den Spannungsfall lediglich aus der Perspektive einer rein zwischenstaatlich-militärischen Konfrontation zu betrachten.<sup>7</sup>

## 2. Sicherstellungsgesetze

Zu den Rechtsvorschriften, die mit Feststellung des Spannungs- oder Verteidigungsfalles durch den Deutschen Bundestag nach Maßgabe von Art. 80a Abs. 1 GG „entsperrt“ werden können, zählen u. a. folgende Gesetze und Verordnungen:

- Arbeitssicherstellungsgesetz (ASG)<sup>8</sup>
- Verkehrssicherstellungsgesetz (VerkSiG)<sup>9</sup>
- Wirtschaftssicherstellungsgesetz (WiSiG)<sup>10</sup>
- Zivilschutz- und Katastrophenhilfegesetz (ZSKG)<sup>11</sup>
- Verordnung zur Sicherstellung des Straßenverkehrs (StrVerkSiV)<sup>12</sup>

---

6 Brenner, in: v.Mangoldt/Klein/Starck, GG-Kommentar, 7. Aufl. 2018, Art. 80a Rn. 19 m.w.N.; Depenheuer, in: Dürig/Herzog/Scholz, GG-Kommentar, 99. EL September 2022, Art. 80a Rn. 68.

7 Mertins, Der Spannungsfall, 2013, S. 54 f.; Schmidt-Radefeldt, in: Epping/Hillgruber (Hrsg.), GG-Kommentar, München, 3. Aufl. 2020, Art. 80a Rn. 3.

8 Entsperrung nach Maßgabe der § 2 Nr. 1 und Nr. 2 i. V. m. § 3 S. 2 ASG (i. V. m. Art. 12a Abs. 5 S. 1 und Art. 12 Abs. 6 S. 2 GG), <https://www.gesetze-im-internet.de/asm/BjNR007870968.html>.

9 Entsperrung nach Maßgabe der §§ 1 i. V. m. § 2 Abs. 3, 14 Abs. 5 VerkSiG, <http://www.gesetze-im-internet.de/verksig/BjNR009270965.html#BjNR009270965BJNG000100325>.

10 Entsperrung nach Maßgabe des § 1 i. V. m. § 2 Abs. 1 WiSiG, [https://www.gesetze-im-internet.de/wisig\\_1965/BjNR009200965.html](https://www.gesetze-im-internet.de/wisig_1965/BjNR009200965.html).

11 Entsperrung nach Maßgabe der §§ 10 Abs. 1, 23 Abs. 2 ZSKG, <https://www.gesetze-im-internet.de/zsg/BjNR072610997.html#BjNR072610997BJNG000100310>.

12 Entsperrung nach Maßgabe des § 11 Abs. 2 StrVerkSiV, <https://www.gesetze-im-internet.de/strverksiv/index.html>.

- Verordnung zur Sicherstellung des Seeverkehrs (SeeVerkSiV)<sup>13</sup>
- Verordnung über die Sicherstellung der Elektrizitätsversorgung (EltLastV)<sup>14</sup>
- Mineralölbewirtschaftungs-Verordnung (MinÖlBewV)<sup>15</sup>
- Verordnung zur Sicherstellung des Eisenbahnverkehrs (EBSiV)<sup>16</sup>
- Verordnung zur Sicherstellung des Luftverkehrs (LuftVerkSiV)<sup>17</sup>

Unter Federführung des Bundesministeriums des Innern und für Heimat (BMI) erfolgte in den letzten Jahren ein **ressortübergreifender Revisionsprozess**, um die zum Teil noch aus den 1960er Jahren stammenden Sicherstellungs- und Versorgungsgesetze zu **überarbeiten**, zu „**modernisieren**“, **nachzubessern** und zu **vereinheitlichen**. Dabei geht es in erster Linie um **gesetzgeberische Klarstellungen, gesetzessystematische Anpassungen, Aktualisierungen und sonstige Formalia**, zum Teil aber auch um Ausweitungen des räumlichen Anwendungsbereichs einiger Gesetze oder punktuelle inhaltliche Erweiterungen.<sup>18</sup>

Die geplanten **Gesetzesänderungen** befinden sich teilweise noch in der **ressortübergreifenden Abstimmung**; zum Teil haben sie bereits **in einige Sicherstellungsgesetze** (wie z. B. in das Post- und Telekommunikationssicherstellungsgesetz, das Verkehrsleistungsgesetz und das Arbeitssicherstellungsgesetz) **Eingang gefunden**. Eine detaillierte Darstellung würde den Rahmen dieser Kurzinformation sprengen; Einzelheiten lassen sich in den jeweiligen Gesetzesbegründungen nachlesen.

---

13 Entsperrung nach Maßgabe des § 15 Abs. 2 SeeVerkSiV, <https://www.gesetze-im-internet.de/seeversiv/BJNR012100978.html>.

14 Entsperrung nach Maßgabe des § 11 Abs. 2 EltLastV, <https://www.gesetze-im-internet.de/eltlastv/BJNR018330976.html>.

15 Entsperrung nach Maßgabe des § 11 Abs. 2 MinÖlBewV, [https://www.gesetze-im-internet.de/minlbewv\\_1988/BJNR005300988.html#BJNR005300988BJNG000100325](https://www.gesetze-im-internet.de/minlbewv_1988/BJNR005300988.html#BJNR005300988BJNG000100325).

16 Entsperrung nach Maßgabe des § 8 Abs. 2 EVerkSiV, <https://www.gesetze-im-internet.de/everksiv/BJNR027300976.html>.

17 Entsperrung nach Maßgabe des § 7 Abs. 2 LuftVerkSiV, <https://www.gesetze-im-internet.de/luftversiv/BJNR023890979.html>.

18 Vgl. näher zum Ganzen demnächst *Schmidt-Radefeldt*, „Die Streitkräfte im Spannungs- und Verteidigungsfall“, in: Kielmansegg/Terhechte/Weingärtner (Hrsg.), Handbuch Recht der Streitkräfte, § 12, Rn. 63 ff., München: Beck, in Vorb. für 2025, <https://www.beck-shop.de/v-kielmansegg-terhechte-weingaertner-handbuch-recht-streitkraefte/product/35506827?srsId=AfmBOoqxDarcfMFEnzKXZW5SUCFD6cFkUaS-dgz9u2Dev3b3fchUMpvVQ>.

Im zeitlichen Kontext des Revisionsprozesses legte das Bundesministerium der Verteidigung (BMVg) Gesetzentwürfe zur Einführung eines „**Neuen Wehrdienstes**“<sup>19</sup> sowie eines „**Artikelgesetzes Zeitenwende**“<sup>20</sup> vor, durch welche die **personelle Einsatzbereitschaft der Bundeswehr** gestärkt werden soll.

\* \* \*

---

19 BMVg, 12.6.2024, <https://www.bmvg.de/de/aktuelles/minister-pistorius-stellt-neuen-wehrdienst-vor-5791920>

20 BMVg, „Kabinett beschließt `Artikelgesetz Zeitenwende`“, 4. September 2024, <https://www.bmvg.de/de/presse/kabinett-beschliesst-artikelgesetz-zeitenwende-5833634>.  
Vgl. auch die Stellungnahme des Bundeswehrverbandes, 4. September 2024, <https://www.dbwv.de/aktuelle-themen/blickpunkt/beitrag/licht-und-schatten-kabinett-beschliesst-artikelgesetz-zur-begleitung-der-zeitenwende>.